



**ORIGINALE**

Mod\_fdgc\_1\_21

**DIPARTIMENTO/AREA:** AREA TUTELA DEL TERRITORIO

**SERVIZIO:** TUTELA DEL MARE

**ASSESSORATO:** ALLE INFRASTRUTTURE, MOBILITÀ E  
PROTEZIONE CIVILE

**SG:** 261 del 04/06/2025

**DGC:** 292 del 30/05/2025

**Cod. allegati:** 1133L\_2025\_03

**Proposta di deliberazione prot. n° 03**

**del 29/05/2025**

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 251**

**OGGETTO:** Nota della Prefettura di Napoli prot. n. 192569 del 12 maggio 2025: ordine e sicurezza pubblica della fruizione delle spiagge libere cittadine nella stagione balneare 2025 — approvazione degli accordi di collaborazione tra Comune di Napoli, Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale e: 1) società Bagno Sirena srl; 2) società Bagno Ideal srl e società Bagno Elena srl — atto senza impegno di spesa

Il giorno 05/06/2025, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

**SINDACO:**

Gaetano MANFREDI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**ASSESSORI(\*):**

Laura LIETO

(Vicesindaco)

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

(\*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: Sindaco Gaetano Manfredi

Assiste il Segretario del Comune: Monica Cinque

Il Funzionario titolare di incarico  
di elevata qualificazione

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore alle Infrastrutture, alla Mobilità e alla Protezione civile, con delega al Mare, prof. ing. Edoardo COSENZA

**Premesso che:**

- il Comune di Napoli, in costanza di emergenza sanitaria da Covid-19, con deliberazione di Giunta comunale n. 173 del 29 maggio 2020, avente a oggetto "Atto di indirizzo *Napoli riparte anche dal mare*, impulso alla fruibilità degli arenili cittadini e del mare", ha adottato il piano comunale per la fruizione in sicurezza delle spiagge libere cittadine, elaborato dal gruppo di lavoro costituito con disposizione del Direttore generale n. 15 del 27 maggio 2020 e condiviso con l'Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale (di seguito *AdSP*);
- in virtù di quanto previsto nel suddetto atto di indirizzo, in data 3 giugno 2021 è stato sottoscritto, per la stagione estiva 2021, tra l'*AdSP*, il Comune di Napoli e la società *Bagno Sirena srl* un protocollo di collaborazione teso a garantire una fruizione pubblica, sicura ed ecosostenibile dell'area di balneazione pubblica denominata *Spiaggia delle Monache*, in linea con l'accordo della Conferenza unificata Stato-Regioni e Stato-Città ed autonomie locali del 14 luglio 2005 (ex art. 8 del d.lgs. 181/1997);
- anche a seguito della conclusione dell'emergenza sanitaria, come documentato dalle molteplici segnalazioni pervenute in riferimento alle condizioni di sovraffollamento determinate dall'elevato afflusso di persone rispetto all'ampiezza degli arenili, si è riscontrata per la *Spiaggia delle Monache*, nonché per il tratto di spiaggia pubblica ricompreso tra *Palazzo Donn'Anna* e il limite della concessione demaniale della società *Bagno Ideal srl*, la necessità di garantire condizioni di fruizione in sicurezza degli arenili, ad accesso libero e gratuito;
- per le stagioni balneari 2022 e 2023 si è proceduto a stipulare accordi di collaborazione annuale, ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990 e dell'art. 119 del d.lgs. 267/2000, tra l'*AdSP*, il Comune di Napoli e la società *Bagno Sirena srl* e tra l'*AdSP*, il Comune di Napoli e le società *Bagno Ideal srl* e *Bagno Elena srl*, per la gestione in sicurezza ed ecosostenibile della *Spiaggia delle Monache* e del tratto di spiaggia pubblica ricompreso tra *Palazzo Donn'Anna* e il limite della concessione demaniale del *Bagno Ideal*, raggiungibile tramite accesso pedonale attraverso il *Bagno Elena*;
- i suddetti accordi sono stati approvati dalla Giunta comunale rispettivamente con deliberazione n. 216 del 24 giugno 2022 e con deliberazione n. 261 del 3 agosto 2023;
- anche per la scorsa stagione balneare 2024, si è proceduto a stipulare accordi di collaborazione, con durata fino al 30 settembre 2024, tra l'*AdSP*, il Comune di Napoli e la società *Bagno Sirena srl* e tra l'*AdSP*, il Comune di Napoli e le società *Bagno Ideal srl* e *Bagno Elena srl*, per la gestione in sicurezza ed ecosostenibile della *Spiaggia delle Monache* e del tratto di spiaggia pubblica ricompreso tra *Palazzo Donn'Anna* e il limite della concessione demaniale del *Bagno Ideal*, di cui la Giunta comunale ha preso atto con deliberazione n. 241 del 17 giugno 2024;
- tali accordi prevedevano, tra l'altro, il contingentamento degli accessi mediante un sistema di prenotazione *on line*, la pulizia ordinaria degli arenili e la sensibilizzazione alla riduzione dei rifiuti e dell'utilizzo di plastica e *vuoti a perdere*, anche in conformità a quanto previsto dalla citata deliberazione di Giunta comunale n. 173/2020;
- l'associazione di promozione sociale *Coordinamento nazionale Mare libero* ha proposto ricorso al TAR Campania per l'annullamento:
  - dell'accordo di collaborazione tra l'*AdSP*, il Comune di Napoli e le società *Bagno Elena srl* e *Bagno Ideal srl*, stipulato in data 13 maggio 2024, per la fruizione in sicurezza ed ecosostenibile della spiaggia libera ricompresa tra *Palazzo Donn'Anna* e il limite della concessione demaniale del *Bagno Ideal* (RG 3351/2024);
  - dell'accordo di collaborazione tra l'*AdSP*, il Comune di Napoli e la società *Bagno Sirena srl*, stipulato in data 31 maggio 2024, per la fruizione in sicurezza ed ecosostenibile dell'arenile pubblico denominato *Spiaggia delle Monache* (RG 3352/2024);
- il TAR Campania, Sezione VII, ha accolto le istanze cautelari formulate nell'ambito dei ricorsi RG 3351/2024 e 3352/2024 rispettivamente con ordinanza n. 1498/2024 e con ordinanza n. 1499/2024;
- in ottemperanza alle suddette ordinanze, le parti sottoscrittrici hanno provveduto all'approfondimento

delle ragioni poste a fondamento dell'accoglimento delle istanze cautelari nei termini ivi indicati, inerenti alle modalità di fruizione delle spiagge libere, inserite negli accordi all'art. 3, rubricato *Strumenti per l'attuazione dell'accordo di collaborazione*;

- nell'agosto 2024 si è proceduto a stipulare le integrazioni degli accordi di collaborazione sottoscritti nel maggio 2024 tra l'AdSP, il Comune di Napoli e la società *Bagno Sirena srl* e tra l'AdSP, il Comune di Napoli e le società *Bagno Ideal srl* e *Bagno Elena srl*, per la gestione in sicurezza ed ecosostenibile della *Spiaggia delle Monache* e del tratto di spiaggia pubblica ricompreso tra *Palazzo Donn'Anna* e il limite della concessione demaniale del *Bagno Ideal*;
- tali integrazioni degli accordi di collaborazione sono state impugnate con motivi aggiunti ai ricorsi RG 3351/2024 e 3352/2024 con richiesta di sospensiva;
- il TAR Campania, con proprie ordinanze nn. 1891/2024 e 1893/2024 del 1° ottobre 2024, ha respinto le richieste di sospensione degli accordi dopo le integrazioni;
- in vista delle udienze pubbliche, l'associazione ricorrente ha dichiarato la sopravvenuta carenza di interesse alle decisioni, essendo terminata la stagione balneare e quindi cessata l'efficacia degli atti impugnati;
- il TAR Campania, Sezione VII, con pronunce di mero rito n. 1988/2025 e n. 2206/2025, ha dichiarato i ricorsi improcedibili per sopravvenuto difetto di interesse e ha dichiarato la soccombenza virtuale solo per le motivazioni delle prime ordinanze n. 1498/2024 e n. 1499/2024 e, pertanto, ha posto le spese di giudizio solidalmente a carico dell'AdSP e del Comune di Napoli.

#### **Rilevato che:**

- il Servizio *Tutela del mare*, per garantire la pulizia delle spiagge e mettere in atto azioni per la valorizzazione della costa cittadina, con nota PG/2025/162797 del 20 febbraio 2025, ha comunicato all'AdSP l'interesse di prendere in consegna, ai sensi dell'art. 34 del *Codice della navigazione* e dell'art. 36 del relativo regolamento di esecuzione, gli arenili cittadini non in concessione a terzi e liberi da impedimenti e/o interdizioni, destinati alla pubblica fruizione per la balneazione e/o l'elioterapia, avviando le relative procedure con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, per il tramite della competente Capitaneria di Porto;
- nelle more della suddetta consegna ai sensi dell'art. 34 del *Codice della navigazione*, la Giunta comunale, con deliberazione n. 188 dell'8 maggio 2025, ha approvato lo schema di accordo di collaborazione tra AdSP e Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990, per la gestione delle spiagge cittadine non in concessione a terzi e libere da impedimenti e/o interdizioni, tra cui la *Spiaggia delle Monache* e il tratto di spiaggia pubblica ricompreso tra *Palazzo Donn'Anna* e il limite della concessione demaniale del *Bagno Ideal*;
- tale accordo, sottoscritto il 9 maggio 2025, costituisce strumento idoneo a consentire al Comune di Napoli, per la stagione balneare 2025, lo svolgimento, in maniera sistemica e celere, delle proprie funzioni in materia di programmazione, gestione e tutela del mare e del litorale cittadino.

#### **Considerato che:**

- come riportato nella nota della Prefettura di Napoli prot. n. 192569 del 12 maggio 2025, acquisita al protocollo generale del Comune di Napoli il 13 maggio 2025 con PG/2025/435977, il sovraffollamento delle spiagge libere cittadine, oltre a possibili situazioni di degrado e di danno ambientale, determina anche problematiche di ordine pubblico e sicurezza e, pertanto, è stato oggetto di discussione nel corso della riunione del *Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica*, tenutasi il 9 maggio 2025;
- il Prefetto di Napoli, con la suddetta nota prot. n. 192569/2025, ha sottoposto la tematica all'attenzione del Comune di Napoli, chiedendo di valutare l'adozione di iniziative e provvedimenti volti a regolamentare l'accesso degli utenti alle spiagge libere del capoluogo nelle modalità ritenute più idonee a garantire la pubblica e privata incolumità ed evitare possibili rischi per l'ordine e la sicurezza pubblica;
- i modelli di fruizione della *Spiaggia delle Monache* e del tratto di spiaggia pubblica ricompreso tra

*Palazzo Donn'Anna* e il limite della concessione demaniale del *Bagno Ideal* adottati a partire dal 2021 hanno dato risultati positivi in termini di ordine pubblico e sicurezza, di ecosostenibilità e di tutela dei valori naturali e culturali dei siti, garantendo, in ogni caso, la presenza di un cospicuo numero di fruitori;

- in particolare, nella stagione balneare 2024, il numero di utenti registrati per l'accesso alle suddette spiagge pubbliche è stato il seguente:
  - *Bagno Elena*, 4.991 accessi;
  - *Bagno Ideal*, 4.926 accessi;
  - *Bagno Sirena*, 40.877 accessi;
 per un totale di 50.794 fruitori, cui si aggiungono gli appartenenti alle categorie protette (ai sensi della legge 69/1999) e gli anziani (oltre 70 anni di età), che hanno avuto libero accesso, senza obbligo di prenotazione;
- in risposta a quanto richiesto dal Prefetto di Napoli, per garantire la pubblica e privata incolumità ed evitare possibili rischi per l'ordine e la sicurezza pubblica, è necessario, anche per la stagione balneare 2025, prevedere modalità di prevenzione del sovraffollamento delle spiagge pubbliche cittadine, attraverso idoneo contingentamento degli accessi, con riferimento alla *Spiaggia delle Monache*, al tratto di spiaggia pubblica ricompreso tra *Palazzo Donn'Anna* e il limite della concessione demaniale del *Bagno Ideal*, stipulando appositi accordi di collaborazione con i soggetti concessionari confinanti;
- tali accordi di collaborazione consentono la necessaria attività di contingentamento degli ingressi alle suddette spiagge libere cittadine, garantendo la pubblica e privata incolumità ed evitando possibili rischi per l'ordine e la sicurezza pubblica, anche in considerazione dei rischi di sicurezza derivanti dalla conformazione fisica di tali spiagge e dalla configurazione delle relative vie di accesso e di esodo.

#### **Considerato altresì che:**

- il numero delle unità che possono accedere in sicurezza alle spiagge pubbliche è stato calcolato considerando come riferimento normativo l'ordinanza dell'*AdSP* n. 16 del 14 luglio 2004, che disciplina l'attività turistico-ricreativa che si svolge sul pubblico demanio marittimo, stabilendo, tra l'altro, le distanze minime tra gli ombrelloni in decoro ed ecosostenibilità;
- il suddetto criterio, a cui risultano assoggettati i concessionari, ha consentito di poter stimare:
  - in circa 900 unità il numero massimo di occupanti per la *Spiaggia delle Monache*, ridotti a 480 in via cautelativa, in considerazione del fatto che tale spiaggia pubblica è un arenile sottoposto con ampio salto di quota rispetto alla strada pubblica e intercluso, il cui unico accesso avviene mediante una ripida scala privata concessa in comodato d'uso al *Bagno Sirena*;
  - in circa 70 unità il numero massimo di occupanti per il tratto di spiaggia compreso tra *Palazzo Donn'Anna* e il limite della concessione demaniale del *Bagno Ideal*, ridotti a 60 in via cautelativa, in considerazione del fatto che tale tratto di spiaggia pubblica è localizzato oltre i lidi in concessione, con accesso più vicino dal solo *Bagno Ideal*, che rappresenta, in caso di emergenza, prima via di esodo;
- gli orari di fruizione delle spiagge pubbliche, per le motivazioni di cui sopra, sono necessariamente vincolati a quelli dei lidi privati;
- l'accesso alle spiagge pubbliche viene consentito previa prenotazione *on-line*;
- al fine di garantire un'equa e plurima fruizione delle aree pubbliche di balneazione, quindi, assicurare la fruizione in sicurezza delle stesse al maggior numero possibile di persone, ciascun bagnante, nel rispetto del principio di rotazione, potrà effettuare un massimo di n. 3 prenotazioni settimanali;
- l'accesso alle spiagge pubbliche, con le modalità e nei limiti di cui sopra, viene consentito ai maggiorenni e ai minorenni di età superiore a 14 anni, previa prenotazione *on-line* e identificazione;
- al fine di non penalizzare le fasce più deboli della popolazione, le famiglie numerose e le persone che non hanno accesso alle tecnologie, per la *Spiaggia delle Monache* e per il tratto di spiaggia compreso tra *Palazzo Donn'Anna* e il limite della concessione demaniale del *Bagno Ideal*, si prevede il libero accesso, senza prenotazione *on-line*, agli appartenenti alle categorie protette (ai sensi della legge

69/1999) e agli anziani (oltre 70 anni di età) e, inoltre, si prevede la possibilità di prenotare fino a 6 ingressi giornalieri.

**Dato atto che:**

- anche per la stagione balneare 2025, come avvenuto per le precedenti stagioni balneari, il Comune di Napoli, nel corso della riunione tenutasi il 20 maggio 2025, ha incontrato il consenso:
  - delle società *Bagno Ideal srl* e *Bagno Elena srl* a consentire l'accesso regolamentato e contingentato all'arenile pubblico ricompreso tra *Palazzo Donn'Anna* e il limite della concessione demaniale del *Bagno Ideal*;
  - della società *Bagno Sirena srl* a consentire l'accesso regolamentato e contingentato all'arenile pubblico *Spiaggia delle Monache*;
- i suddetti soggetti hanno dato la propria disponibilità a collaborare con il Comune di Napoli per favorire la fruizione in sicurezza ed ecosostenibile degli arenili pubblici in questione e garantire il contingentamento degli accessi tramite apposito sistema di prenotazione *on-line*.

**Dato atto altresì che:**

- con nota PG/2025/489582 del 28 maggio 2025, il Servizio *Tutela del mare* ha trasmesso al Capo di Gabinetto le bozze dei suddetti accordi di collaborazione, condivisi con l'*AdSP*, ai fini del rilascio del parere di coerenza degli stessi con il programma di mandato del Sindaco e con gli obiettivi strategici fissati dall'Amministrazione;
- il Capo di Gabinetto, con nota PG/2025/492789 del 28 maggio 2025, ha rilasciato il suddetto parere di coerenza con il programma di mandato del Sindaco e con gli obiettivi strategici fissati dall'Amministrazione.

**Precisato che:**

- le attività che il Comune si impegna a effettuare con la sottoscrizione degli accordi di collaborazione, consistenti nella pulizia ordinaria delle aree di balneazione pubbliche, scaturiscono già dal citato accordo di collaborazione con l'*AdSP* approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 188/2025 e sottoscritto il 9 maggio 2025, e, come risulta da tale deliberazione, hanno idonea copertura in bilancio, per l'anno 2025, sul capitolo di spesa 106017, codice di bilancio 09.03-1.03.02.15.004.

**Visti:**

- l'art. 15 della legge 241/1990 e l'art. 119 del d.lgs. 267/2000, che consentono, rispettivamente, alle amministrazioni pubbliche la possibilità di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune e agli enti locali la possibilità di stipulare, per quanto qui di interesse, accordi di collaborazione, nonché convenzioni con soggetti pubblici o privati al fine di favorire una migliore qualità dei servizi prestati;
- l'art. 1, comma 251, della legge 296/2006 che stabilisce "l'obbligo per i titolari delle concessioni di consentire il libero e gratuito accesso e transito, per il raggiungimento della battigia antistante l'area ricompresa nella concessione, anche al fine di balneazione";
- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel *Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)*, approvato per il triennio 2024-26, alla Sezione 2 - *Valore pubblico, Performance e Anticorruzione*, Sottosezione 2.3 - *Rischi corruttivi e Trasparenza*;
- il parere di coerenza degli accordi di collaborazione con il programma di mandato del Sindaco e con gli obiettivi strategici fissati dall'Amministrazione, di cui alla citata nota PG/2025/492789.

**Attestata:**

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs. 267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lettera b), e 17, comma 2, lettera a), del *Regolamento del sistema dei controlli interni*, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 4 del 28 febbraio 2013.



**Attestato altresì che:**

- ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/1990, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 190/2012, degli artt. 6 e 7 del d.P.R. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del *Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli* adottato con deliberazione di Giunta comunale n. 254 del 24 aprile 2014 e successive modifiche e integrazioni, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse e di rapporti finanziari del dirigente, che adotta il presente atto, e del dipendente responsabile dell'istruttoria, con i soggetti destinatari dello stesso;
- il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 26 del d.lgs. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del *PIAO* e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione *Amministrazione trasparente* del sito del Comune di Napoli;
- il presente documento non contiene dati personali.

**Ritenuto che:**

- ricorrano i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del d.lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile al fine di garantire l'ordine e la sicurezza pubblica della fruizione delle spiagge libere cittadine.

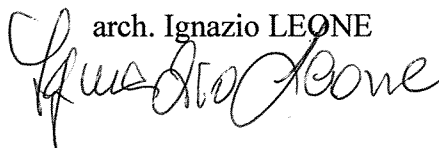
*Gli allegati costituenti parte integrante della presente atto, composti dai seguenti documenti, per complessive 11 pagine, firmati digitalmente dal dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con i nn. da 1133L\_003\_01 a 1133L\_003\_03:*

- allegato 1. *nota della Prefettura di Napoli prot. n. 192569 del 12 maggio 2025;*
- allegato 2. *schema di accordo di collaborazione tra il Comune di Napoli, l'Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale e la società Bagno Sirena srl per l'ordine e la sicurezza pubblica e l'ecosostenibilità della fruizione dell'arenile pubblico denominato Spiaggia delle Monache;*
- allegato 3. *schema di accordo di collaborazione tra il Comune di Napoli, l'Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale e le società Bagno Ideal srl e Bagno Elena srl per l'ordine e la sicurezza pubblica e l'ecosostenibilità della fruizione dell'arenile pubblico ricompreso tra Palazzo Donn'Anna e il limite della concessione demaniale della società Bagno Ideal srl.*

*La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e, come tali, redatte dal dirigente del Servizio Tutela del mare sotto la propria responsabilità tecnica, per cui, sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui appresso sottoscrive:*

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO TUTELA DEL MARE

arch. Ignazio LEONE



Con voti UNANIMI,

**DELIBERA**

1. In riscontro alla nota della Prefettura di Napoli prot. n. 192569 del 12 maggio 2025, approvare lo schema di accordo di collaborazione tra il Comune di Napoli, l'Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale e la società *Bagno Sirena srl*, ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990 e dell'art. 119 del d.lgs. 267/2000, per l'ordine e la sicurezza pubblica e l'ecosostenibilità della fruizione dell'arenile pubblico denominato *Spiaggia delle Monache*, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale.
2. In riscontro alla nota della Prefettura di Napoli prot. n. 192569/2025, approvare lo schema di accordo di collaborazione tra il Comune di Napoli, l'Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale e le società *Bagno Ideal srl* e *Bagno Elena srl*, ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990 e dell'art. 119 del d.lgs. 267/2000, per l'ordine e la sicurezza pubblica e l'ecosostenibilità della fruizione dell'arenile pubblico ricompreso tra *Palazzo Donn'Anna* e il limite della concessione demaniale della società *Bagno Ideal srl*, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale.

3. Delegare l'Assessore alle Infrastrutture, alla Mobilità e alla Protezione civile, con delega al Mare, alla sottoscrizione degli accordi di collaborazione di cui ai punti che precedono.
4. Dare atto che la stipula degli accordi di collaborazione di cui ai punti che precedono non comporta oneri finanziari a carico dell'Ente.
5. Demandare al Servizio *Tutela del mare* di porre in essere tutti i rispettivi e necessari atti gestionali consequenziali.

☐ (\*\*) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☒ (\*\*) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.lgs. 267/2000.

(\*\*): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
TUTELA DEL MARE  
arch. Ignazio LEONE

VISTO: IL RESPONSABILE DELL'AREA  
TUTELA DEL TERRITORIO  
arch. Salvatore FERVOLINO

L'ASSESSORE ALLE  
INFRASTRUTTURE, ALLA MOBILITÀ  
E ALLA PROTEZIONE CIVILE  
prof. ing. Edoardo COSENZA

IL SEGRETARIO GENERALE  
Monica C...

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 3 DEL 29 MAGGIO 2025 AVENTE A OGGETTO: nota della Prefettura di Napoli prot. n. 192569 del 12 maggio 2025: ordine e sicurezza pubblica della fruizione delle spiagge libere cittadine nella stagione balneare 2025 – approvazione degli accordi di collaborazione tra Comune di Napoli, Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale e: 1) società *Bagno Sirena srl*; 2) società *Bagno Ideal srl* e società *Bagno Elena srl* – atto senza impegno di spesa

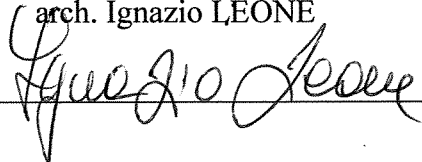
Il dirigente del Servizio *Tutela del mare*, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del d.lgs. 267/2000, esprime per la propria competenza, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:  
**FAVOREVOLE**

Addì, 29 maggio 2025

Servizio Tutela del mare

Il dirigente

arch. Ignazio LEONE



Proposta pervenuta all'Area Ragioneria il 30/05/2025 e protocollata con il n. 292025/292;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

V.V.O

Addì, 4/6/25

IL RAGIONIERE GENERALE





*Area Ragioneria*  
*Servizio Gestione Bilancio*

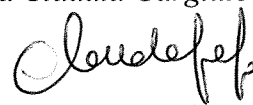
**Oggetto : Parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.lgs 267/2000.**  
**Proposta di delibera prot. n. 3 del 29.05.2025 DGC/2025/292 del 30.05.2025. Servizio Tutela del mare**

La presente proposta approva gli schemi di Accordo per l'anno 2025 di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della legge 241/90 e dell'art. 119 del D.lgs 267/2000 tra Comune di Napoli, Autorità del Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale, la Società Bagno Sirena srl , la società Bagno Ideal s.r.l , la Società Elena s.r.l per la gestione e la regolamentazione dell'accesso alle spiagge libere, al fine di garantire l'ordine e la sicurezza pubblica e l'ecosostenibilità della fruizione dell'arenile pubblico. Relativamente agli impegni del Comune di cui agli Accordi, consistenti , tra l'altro, nella pulizia ordinaria degli arenili pubblici, la relativa spesa trova copertura sul CAP 106017 cod Bil. 09.03.-103.02.15.004, esercizio 2025 , con uno stanziamento di € 240.000,00.

Si esprime parere di regolarità contabile favorevole

Napoli, 3.06.2025

Il Ragioniere Generale  
dott. ssa Claudia Gargiulo

  
4/6/25

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 3 DEL 29.5.2025

SERVIZIO TUTELA DEL MARE

PERVENUTA ALLA SEGRETERIA GENERALE IN DATA 4.6.2025

**SG 261-Accordi di collaborazione con Autorità portuale, Bagno Sirena, Bagno Ideal e Bagno Elena**

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame, oggetto di lettera d'urgenza, si intende approvare i seguenti schemi di accordi di collaborazione finalizzati a garantire l'ordine e la sicurezza pubblica e l'ecosostenibilità nella fruizione di alcuni arenili pubblici: uno schema di accordo con l'Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale e con la società Bagno Sirena s.r.l. ed uno con l'Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale e con le società Bagno Ideal s.r.l. e Bagno Elena s.r.l..

- ATTESTAZIONI DELLA DIRIGENZA RICAVABILI DALLE PREMESSE

Dalla lettura della parte narrativa emerge che accordi del medesimo tenore sono stati sottoscritti anche nelle passate stagioni balneari, a decorrere dall'anno 2021; da ultimo con deliberazione n. 188 dell'8 maggio 2025, la Giunta *“ha approvato lo schema di accordo di collaborazione tra AdSP e Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 15 della legge 241/1990, per la gestione delle spiagge cittadine non in concessione a terzi e libere da impedimenti e/o interdizioni, tra cui la Spiaggia delle Monache e il tratto di spiaggia pubblica ricompreso tra Palazzo Donn'Anna e il limite della concessione demaniale del Bagno Ideal”*.

La dirigenza rappresenta, inoltre, che *“anche per la stagione balneare 2025, come avvenuto per le precedenti stagioni balneari, il Comune di Napoli, nel corso della riunione tenutasi il 20 maggio 2025, ha incontrato il consenso: delle società Bagno Ideal srl e Bagno Elena srl a consentire l'accesso regolamentato e contingentato all'arenile pubblico ricompreso tra Palazzo Donn'Anna e il limite della concessione demaniale del Bagno Ideal, della società Bagno Sirena srl a consentire l'accesso regolamentato e contingentato all'arenile pubblico Spiaggia delle Monache; i suddetti soggetti hanno dato la propria disponibilità a collaborare con il Comune di Napoli per favorire la fruizione in sicurezza ed ecosostenibile degli arenili pubblici in questione e garantire il contingentamento degli accessi tramite apposito sistema di prenotazione on-line”*.

L'approvazione degli schemi di accordo viene proposta alla Giunta in quanto, come dichiarato nella parte narrativa, il Prefetto di Napoli ha chiesto al Comune di Napoli *“di valutare l'adozione di iniziative e provvedimenti volti a regolamentare l'accesso degli utenti alle spiagge libere del capoluogo nelle modalità ritenute più idonee a garantire la pubblica e privata incolumità ed evitare possibili rischi per l'ordine e la sicurezza pubblica”*; la dirigenza dichiara, inoltre, che *“i modelli di fruizione della Spiaggia delle Monache e del tratto di spiaggia pubblica ricompreso tra Palazzo Donn'Anna e il limite della concessione demaniale del Bagno Ideal adottati a partire dal 2021 hanno dato risultati positivi in termini di ordine pubblico e sicurezza, di eco sostenibilità e di tutela dei valori naturali e culturali dei siti, garantendo, in ogni caso, la presenza di un cospicuo numero di fruitori”*.

Nella parte narrativa la dirigenza riferisce in ordine alle vicende giudiziarie che hanno interessato gli accordi stipulati per la stagione balneare 2024, oggetto di ricorso per annullamento presentato dall'Associazione di promozione sociale Coordinamento nazionale Mare libero; i ricorsi si sono conclusi con dichiarazioni di improcedibilità da parte del TAR Campania per sopravvenuto difetto di interesse, atteso che l'associazione ricorrente aveva dichiarato la sopravvenuta carenza di interesse alle decisioni, essendo terminata la stagione balneare ed essendo, quindi, cessata l'efficacia degli atti impugnati.

- PARERI EX ART. 49, COMMA 1, DEL D. LGS. N. 267/2000

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: *favorevole*

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:

Il funzionario, Simona Lombardi

Il dirigente, Maria Aprea

## PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: *favorevole*

Nel parere di regolarità contabile, il Ragioniere Generale dichiara che *“Relativamente agli impegni del Comune di cui agli Accordi, consistenti, tra l'altro, nella pulizia ordinaria degli arenili pubblici, la relativa spesa trova copertura [...] con uno stanziamento di € 240.000,00.”*

- ULTERIORI PARERI PREVISTI DALLA DISCIPLINA LEGISLATIVA O INTERNA

Come dichiarato nella parte narrativa, il Capo di Gabinetto ha rilasciato il *“parere di coerenza con il programma di mandato del Sindaco e con gli obiettivi strategici fissati dall'Amministrazione.”*

- QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Gli accordi di collaborazione oggetto di approvazione hanno una natura mista in quanto alcune parti dell'accordo sono pubbliche Amministrazioni (Autorità di Sistema portuale del Mar Tirreno centrale e Comune di Napoli) ed altre, invece, sono soggetti privati (Bagno Sirena s.r.l., Bagno Ideal s.r.l. e Bagno Elena s.r.l.). La dirigenza inquadra tali accordi sia nell'art. 15 della L. 241/1990, sia nell'art. 119 del D. Lgs. 267/2000.

Ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990, *“le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune”*.

Ai sensi dell'art. 119 del D. Lgs. 267/2000, *“al fine di favorire una migliore qualità dei servizi prestati, i comuni, le province e gli altri enti locali indicati nel presente testo unico, possono stipulare contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione, nonché convenzioni con soggetti pubblici o privati diretti a fornire consulenze o servizi aggiuntivi.”*

- DISCIPLINA INTERNA (REGOLAMENTI, DIRETTIVE, CIRCOLARI)

L'iter procedimentale per gli accordi di collaborazione ex art. 15 della L. n. 241/1990 è stato definito dal Capo di Gabinetto con circolare PG/2022/306419 del 20.4.2022.

Con Circolare dell'Area Segreteria Generale - Servizio Supporto Giuridico agli Organi, assistenza alla Giunta e Affari istituzionali PG/2023/882520, avente ad oggetto *“Transazioni, Convenzioni e Protocolli di Intesa. Aspetti relativi alla competenza in ordine all'adozione degli atti”*, è stato precisato, con riferimento agli accordi di collaborazione fra pubbliche amministrazioni ex art. 15 della L. 241/1990, che *“L'art. 15 si limita a contemplarne la possibilità, ma non ne detta una specifica disciplina; pertanto, ove non diversamente previsto ed in quanto compatibili, trovano applicazione i principi del codice civile in materia di obbligazioni e contratti. L'espressione della volontà di stipulare un accordo con altre pubbliche amministrazioni costituisce esercizio di discrezionalità politica e, quindi, la competenza ad approvarne lo schema - in coerenza con la programmazione dell'Ente - risiede nella Giunta comunale.”*

Per quel che riguarda, invece, l'applicazione dell'art. 119 del D. Lgs. 267/2000, nella citata circolare viene rappresentato che *“In caso di accordi stipulati con soggetti privati, compete alla Giunta, nel rispetto del principio di separazione fra indirizzo politico e gestione, valutarne la necessità o l'opportunità in coerenza con la programmazione dell'Ente. A tal fine l'Organo esecutivo, con proprio atto deliberativo e nell'esercizio del potere discrezionale e di indirizzo ad esso attribuito, indica le finalità, i programmi o le attività da gestire in sinergia con i soggetti privati ed i principali impegni tra le parti. Resta, invece, demandata alla dirigenza l'approvazione dell'articolato dell'accordo, riportante nel dettaglio le specifiche attività da porre in essere per il perseguimento delle finalità indicate nella deliberazione di Giunta propedeutica, nonché la sottoscrizione dell'accordo stesso.”*

- CONSIDERAZIONI FINALI

La durata degli accordi oggetto di approvazione è limitata alla stagione balneare 2025.

A cura del Servizio Supporto Giuridico agli Organi, Assistenza alla Giunta e Affari Istituzionali:  
Il funzionario, Simona Lombardi  
Il dirigente, Maria Aprea

Con la loro sottoscrizione il Comune di Napoli si impegna a supportare il contingentamento degli accessi a monte, a diffondere informazioni sulle modalità di accesso e fruizione pubblica delle spiagge, a sensibilizzare i fruitori delle spiagge sulla riduzione dei rifiuti e l'utilizzo di plastica e vuoti a perdere, ad assicurare la pulizia ordinaria delle aree di balneazione pubblica e a realizzare e ad installare eventuale cartellonistica di segnalazione di sicurezza.

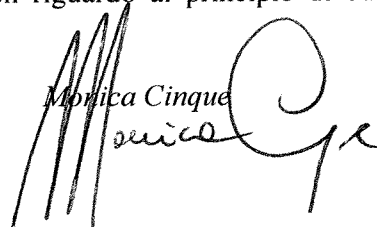
Lo schema di accordo di collaborazione con la società Bagno Sirena s.r.l. viene proposto all'approvazione della Giunta mentre - come emerge dal carteggio agli atti dell'Area Segreteria Generale - sono in corso le attività istruttorie sia per l'accertamento della regolarità delle opere realizzate dalla società, sia per la nuova SCIA presentata per l'esercizio delle attività di stabilimento balneare e di somministrazione per la stagione balneare 2025. Si segnala, in proposito, che la questione è stata oggetto di ricorso, da parte di un'associazione, al Difensore Civico della Città metropolitana di Napoli, per il quale sono stati interessati i diversi Servizi competenti per l'azione amministrativa da porre in essere.

Ricordato che attiene alla dirigenza, nell'ambito delle competenze gestionali ad essa demandate ai sensi dell'art. 107 del TUEL, l'esercizio del potere di vigilanza e di controllo sull'azione amministrativa da porre in essere in attuazione del provvedimento in oggetto, spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione conclusiva, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

Viso:  
Il Sindaco



Monica Cinque  
Difensore Civico



Deliberazione di G. C. n. 251 del 05/06/2025 composta da n. 13 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barrare, a cura del Servizio Supporto giuridico agli organi, assistenza alla Giunta e affari istituzionali, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 10/6/2025 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D. Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D. Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione

### ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ..... ai sensi dell'art.134, comma 3, del D. Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì .....

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione

### Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico di  
Elevata Qualificazione

### Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. .... del .....

☐ divenuta esecutiva in data .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Servizio Supporto giuridico agli Organi,  
assistenza alla Giunta e affari istituzionali  
Il Funzionario titolare di incarico  
di Elevata Qualificazione